

陳 情 文 書 表

受 理 番 号 ・ 受 理 年 月 日 及 び 件 名	陳情第238号（8. 10. 8） 神戸市は、神戸製鋼所が実施を計画する石炭火力発電所アンモニア混焼計画について、アセスメントの実施、環境保全協定改定の協議、広範な住民説明会の実施について、早急に対策を進めるよう求める陳情
陳 情 の 要 旨	1. 住民説明会で出た爆発リスクやアンモニアの毒性、安全性に関する住民の不安を把握すること。 2. 神戸製鋼所の石炭火力発電所のアンモニア混焼計画に関し、環境アセスメントの実施、環境保全協定の改定、新たな防災対策が必要かどうか神戸製鋼所と協議し、必要に応じて新たな基準を検討すること。 3. 神戸製鋼所に対し、石炭火力発電所のアンモニア混焼計画について、より詳細な情報の提供とより広範な地域説明会の実施を求めること。
陳 情 者 の 住 所 及 び 氏 名	神戸市灘区 神鋼石炭火力発電公害問題灘区連絡会 代表 近藤 秀子 ほか1名
送 付 委 員 会	福祉環境委員会

2026 年 10 月 8 日

神戸市議会議長
よこはた 和幸 様

住所 神戸市灘区
神鋼石炭火力発電公害問題灘区連絡会 代表 近藤 秀子 
住所 神戸市中央区
石炭火力発電所問題を考える市民ネットワーク 森岡 芳雄 
電話番号

神戸市は、神戸製鋼所が実施を計画する石炭火力発電所アンモニア混焼計画について、アセスメントの実施、環境保全協定改定の協議、広範な住民説明会の実施について、早急に対策を進めるよう求める陳情

【陳情趣旨】

神戸製鋼所は石炭火力発電所 1, 2 号機について、かかる 2030 年から実施を予定しているアンモニア 20%混焼の計画について、本年 6 月から 7 月にかけて灘区、東灘区、中央区の地元自治会等に対し、説明を実施した。

日本では JERA・IHI が碧南火力 4 号機でアンモニア熱量 20%混焼の実証を 2024 年に実施し、1 GW運転で 20%混焼を達成している。NOX 濃度は石炭専焼時と同等以下、SOX 濃度は約 20%減、N₂O は検出限界以下という結果が説明されている。

しかしながら、この石炭火力発電所でのアンモニア混焼（石炭+NH₃）は、燃焼時に CO₂を出さないアンモニアを利用して石炭使用量を減らせる一方、課題として、

- ・技術 → 燃えにくいアンモニアを安定燃焼させ、NO_x・N₂O・未燃アンモニアを抑える
 - ・経済性 → アンモニアが高価であり、発電コストをどう抑えるか
 - ・燃料供給 → 大量の低炭素アンモニアを長期・安定的に確保できるか
 - ・環境性 → 「燃焼時 CO₂ゼロ」だけでなく、アンモニア製造・輸送まで含めたライフサイクルで CO₂をどこまで減らせるか
 - ・安全性・社会的受容 → 毒性を持つアンモニアを大量に貯蔵・輸送・燃焼することへの安全対策と地域の理解
 - ・耐震、対災害耐性における脆弱化の可能性
- が、指摘されている。

しかし、2026 年 9 月 28 日に開催された神戸市議会決算特別委員会第三分科会の質疑で、この、神戸製鋼所が配布した石炭火力発電所におけるアンモニア混焼計画の地元自治会説明資料について

- (1) アンモニアの調達先が明示されていない
- (2) アンモニアの毒性について記載されていない
- (3) アンモニア燃焼における大気汚染物質の排出について十分な記述がされていない。

などの問題点が指摘された。

そのうえで、神戸製鋼所の石炭火力発電所が他に例がみないほど住宅地に近接していること、また阪神淡路大震災の際、LPG 貯蔵タンクが損壊し、付近住民 72,000 人に避難勧告がだされた事例なども踏まえ、

- ・アンモニアの毒性や爆発リスクへの住民不安の解消
- ・住民説明会では安全性や災害時の対応について明確な説明が不足しており、継続的な情報提供
- ・アンモニアの環境影響や新たな基準の設定の議論の必要性
- ・住民の安全確保が最優先にした石炭火力と異なる新たなリスクや排出物質への対応
- ・工事開始前に十分な検討と説明、基準改定の迅速な対応が不可欠など、多大な課題があることがこの質疑を通じて明らかとなった。

そこで、以上の理由から、神戸市では市民の安全・安心確保の観点から、神戸製鋼所のアンモニア混焼計画実施前に以下の事項について早急に対策を実施されるよう陳情する。

【陳情事項】

1. 神戸市は、住民説明会で出た爆発リスクやアンモニアの毒性、安全性に関する住民の不安を把握すること。
2. 神戸市は、神戸製鋼所の石炭火力発電所のアンモニア混焼計画に関し、環境アセスメントの実施、環境保全協定の改定、新たな防災対策が必要かどうか神戸製鋼所と協議し、必要に応じて新たな基準を検討すること。
3. 神戸市は、神戸製鋼所に対し石炭火力発電所のアンモニア混焼計画についてより詳細な情報の提供とより広範な地域説明会の実施を求めること。