平成26年度 財務定期監査(監査対象:市民参画推進局)

指摘の概要	措置内容	措置状況
指摘事項		
(3) 契約に関する事務		
契約監理課による契約とするべきもの	現在の機種は平成27年6月30	措置済
平成 26 年度デジタル複合機の賃貸借及び保守	日でリース期間が満了した。平成	
について,年度当初に支出予定金額30万円未満	27年7月1日以降の契約について	
として課長決裁で契約を締結し,年度途中で支出	は契約監理課で契約を行った。	
予定額を超えたため,支出負担行為書を大幅に増		
額している事例があった。平成 25 年度の契約も		
同様に課長決裁で契約し,年間の最終執行額は		
30万円を大幅に超えていた。 (広聴課)		
専決規程の定めは一回の意思決定に適用される		
ので,デジタル複合機を設置するという意思決定		
がなされ,前年度実績からそれに係る経費総額が		
年間 30 万円を超えると予測される場合には,副		
市長以下専決規程に則り契約監理課による契約と		
するべきである。		

指摘の概要	措置内容	措置状況
(1) 収入に関する事務		
徴収事務における納期限の設定を適正に行うべ		
きもの		
許可書の規定と異なる設定にしている事例があっ		
<i>た</i> 。		
契約書,協定書,許可書に則した納期限の納付		
書を交付するべきである。		
ア 指定管理者に委託している離宮公園,森林植	ア 業務の実態に即していない納期	措置済
物園の使用料について,協定書の納付期限と相	限を設定している指定管理の協定書	
手方に交付した納付書の納期限が異なっている	については指定管理者と協議の上,	
事例があった。 (公園砂防部管理課)	平成 27 年度に協定書の変更協定を	
	締結した。	
(2) 支出に関する事務		
助成金交付において適正な報告書提出を求める		
べきもの		
ア ハイキングコース沿いの美化ならびに保全育	ア これまでも,活動報告書,収支	措置済
成を図り,利用者の快適な利用に資することを	報告書等の提出がない場合,当該団	
目的として,ボランティア活動を行う団体に関	体に対し提出を求め,改善を申し入	
する助成など必要な事項を定める毎日登山道等	れてきたところであるが,一部の団	
森守(もりもり)ボランティアに関する助成要	体において,提出がなされていない	
綱では,ボランティア団体は,事業終了後速や	事例があった。	
かに,月別活動報告書,収支報告書により助成	不備のあった団体については,改	
金交付年度の活動実績を市長に報告しなければ	めて申し入れを行い,すべて提出さ	
ならないとされているが,この書類の提出がな	れた。	
されていない事例が複数あった。	なお,実際の活動については職員	
(公園砂防部森林整備事務所)	によるパトロール等により確認して	
要綱記載のとおりに,報告書の提出を求める	いるところであるが,書類の提出が	
べきである。なお,ボランティア団体が報告し	ない場合には,助成金の全部または	
やすいものになるよう,報告書の様式について	一部を取り消す場合があること等を	
簡略化なども検討するべきである。	当該団体に周知していく。	
	平成 27 年4月に森守ボランティ	
	ア全団体が集まる連絡会を行い,必	
	要書類の提出に関し、改めて申し入	

指摘の概要	措置内容	措置状況
	れた。 併せて , 書類の簡素化についても 検討している。	
イ まちの美緑花ボランティアは,まちの美化と 健全な地域コミュニティーの発展育成の場とし て資することを目的として,公園等における奉 仕活動を行う団体である。 本市は,まちの美緑花ボランティアに関する 要綱に基づき,ボランティア団体から提出され た助成金交付申請書及び活動内容申請書を基に 交付決定・助成金の支出を行っており,団体 は,事業終了後速やかに,活動報告書を提出し なければならないとされている。 活動報告書を確認したところ,一部活動実績 が書類上確認できない事例があった。 (中部建設事務所,西部建設事務所) 活動内容の実態把握を行い,助成金を交付す るべきである。なお,ボランティア団体が報告 しやすいものになるよう,報告書の様式につい て簡略化なども検討するべきである。	イ 平成 27 年度も引き続き、活動報告書の実績確認については個々の団体に不備があれば訂正,再提出を指導している。また,公園管理会活動がボランティア団体に分かりやすく,継続に対すいものになるように見直し、活動報告に必要な添付書類を減らした。	措置済
(3) 契約に関する事務 契約監理課による契約にするべきもの		
イ 動物の飼料として調達しているオキアミ,パン,その他雑穀類については,月額 10 万円以上の支払いが毎月発生するにもかかわらず,それぞれ月毎の専決契約としている事例があった。 (王子動物園)年間の調達が予定されて,その予定金額が30 万円を超える場合は事業所長等専決規程に則り,契約監理課による契約(特命随意契約とする場合も契約監理課による特命随意契約)とするべきである。	イ オキアミについては,平成 26 年度に「調達の保障ができない」と いう理由で,契約監理課による契約 ができず,都度,専決発注で対応し ていた。 監査での指摘を受け,オキアミ, その他雑穀類については平成 27 年 度より改めて契約監理課による契約 とした。 パンについては28年度より経理 契約とした	措置済

平成26年度 財務定期監査(監査対象:建設局) 指摘の概要		措置状況
15 IN COMP	18Er 1U	) HEW/
ウ 見積額 997,500 円の「さわれるオブジェ製	ウ 指摘を受け,契約監理課と相談	措置済
作」を事業所長等専決規程で課長に専決権限の	の結果、デザイン性のある作品の製	
ある修繕と判断し,課長決裁で発注し,修繕料	作は仕様書で一義的に定義すること	
で支払っている事例があった。	が難しいため経理契約にはなじまな	
(王子動物園)	いという結論に達し、請負又は調達	
事業所長等専決規程で課長に専決権限のある	ではなく委託契約とすることとし	
修繕は ,「建物 , 設備又は構築物の保繕又は小	た。	
改修に係るもの」であり ,「さわれるオブジェ	委託契約では1000万円以下は所	
製作」はこれにあたるといい難い。請負又は調	属で契約できるため、平成27年度	
達で処理するべき業務であり,この場合事業所	のさわれるオブジェは見積合わせに	
長等専決規程に則り,契約監理課による契約に	よる委託契約による処理を行った。	
するべきである。		
(4) 財産の管理に関する事務		
土地・建物の管理を適正に行うべきもの		
イ 公有財産を取得し,又は所管換若しくは所属	  イ  当該建物については,建物台帳	措置済
替をした場合において,当該公有財産を台帳に	へ登載した。	
   登載すべき(神戸市公有財産規則)とされてい		
   るところ,建設局で所管する建物に関し,建物		
台帳(管財台帳)に登載されていない事例が		
あった。 (下水道河川部経営管理課)		
公有財産(建物を含む)を取得等した場合		
は、台帳(建物の場合は建物台帳)に登載する		
べきである。		
意見		
(2) 道路掘削跡復旧工事監督費について		
神戸市道路占用規則では,道路占用者が道路を	道路掘削跡復旧工事検査願・監督	措置済
掘削後,自ら路面復旧工事を行った場合でも,道	費算出書の提出が遅れている占用企	
路管理者に監督費を納付することとなっている。	業者に対しては、これまでも機会あ	
この監督費は,路面復旧工事終了後,占用者が	るごとに提出を個別に促してきたと	
「道路掘削跡復旧工事検査願」を提出し,道路管	ころであり , 平成 27 年度において	
理者が納付書を占用者に交付することにより、収	も,各建設事務所管内で開催された	
納している。	工事調整会議(年4回)の場などで	
ところが,占用者が「道路掘削跡復旧工事検査	注意喚起に努めた。	
願」を相当の期間の後に提出する場合があり,監	よって,今後は,占用者による速	

平成26年度 財務定期監査(監査対象:建設局)

指摘の概要	措置内容	措置状況
督費の収納が著しく遅くなっている事例があっ	やかな検査願の提出を願うところで	
た。道路管理者として,占用者には注意喚起を	あるが,検査願のみに関わらず,	
行っているところではあるが,工事の期間等は,	様々な機会を活用しながら,引き続	
道路占用許可等で把握できるので ,「道路掘削跡	き,工事関係書類の早期提出を促し	
復旧工事検査願」の提出が遅くならないよう引き	ていく。	
続き占用者への注意喚起に努められたい。		
また,下水道河川部については,占用者となる		
場合「道路掘削跡復旧工事検査願」の提出が遅く		
ならないよう注意を払われたい。		
(道路部管理課,下水道河川部経営管理課)		

## 平成26年度 財務定期監査(監査対象:みなと総局)

指摘の概要	措置内容	措置状況
意見		
(1) ウミガメエコツーリズムの実施について	平成 27 年度は、実施団体との間	措置済
ウミガメエコツーリズムを他の 2 団体と共催	で覚書を締結し、役割分担や費用負	
しているが,事業実施や共催者の役割分担等を	担等について明確にした上で、事業	
定めた書類は確認できなかった。	を実施した。	
事業実施の意思決定や共催者の役割分担,事		
故発生時における責任等を明確にするために,		
施行決議を行い,協定書を締結するなどによ		
り,事業を実施するよう検討されたい。		
(空港事業室)		

指摘の概要	措置内容	措置状況
指摘事項		
ア ITへの対応関連		
(ア) 情報セキュリティポリシーについて		
情報セキュリティポリシーには,情報資産	平成 28 年 3 月に ,「地方公共団体	措置済
の守るべきセキュリティ対策が定められてお	における情報セキュリティポリシー	
り,ウイルス対策,デバイス利用制限,Ⅰ	に関するガイドライン (平成 27 年	
D・パスワード等による利用者認証,物理ア	3月版)の内容,及び昨年の日本年	
クセス制御,証跡管理(ログの取得), アクセ	金機構における個人情報流出事案を	
ス権等の管理,緊急時対応計画の策定,セ	受けた,情報セキュリティ対策の抜	
キュリティ実施手順書の作成は全てのシステ	本的強化を求める総務大臣通知(平	
ムが対処するべきものとされている。しかし	成 27 年 12 月 25 日付)に対応する	
ながら,スタンドアロンであるうえに,U S	べく,情報セキュリティポリシーを	
Bを使用しない,データを消去していると	改正した。	
いった運用をしていることからリスクがない	また,情報セキュリティ対策の抜	
として,こうしたセキュリティ対策を実施し	本的強化に向けて取り組んでいくこ	
ていないシステムがあった。	とについて,副市長(CIO・情報	
情報セキュリティポリシーは幅広く高度な	化統括責任者)名で通知(平成 28	
義務付けとなっており,不知に対して徹底を	年3月14日付)し,各所属におけ	
図る一方で,具体のリスクと対象(システ	る取り組みの徹底を図った。	
ム,人,資産)に着目し,取るべきセキュリ	なお,情報セキュリティは継続的	
ティ対策を整理,遵守するべきである。	な取り組みが必要であるため,上記	
	に加え,現在,国の方針を受け,イ	
	ンターネットのリスクを分断した,	
	安全な庁内ネットワーク環境の構築	
	に取り組んでいる。スタンドアロン	
	システムについては,新たな庁内	
	ネットワークの中で , 事務処理用 P	
	Cを使った処理を原則にしていくこ	
	とが, 抜本的な対策になりうると考	
	えているので,引き続き,この取り	
	組みも進めていく。	
意 見		
ア ITへの対応関連		
(ア) 情報システム台帳について		
情報システム台帳では,従来,ウイルス対	平成 27 年度の情報システム台帳	措置済

指摘の概要 措置内容 措置大況

策の有無,デバイス利用制限の有無,ID・パスワード等による利用者認証の有無を記載していたほか,その他のセキュリティ対策についても実施内容を記載していたが,平成26年度のセキュリティ対策にかかる台帳項目は,ウイルス定義ファイルの更新等に削減されている。

情報システム台帳に遵守するべき対策を記載することは、情報セキュリティポリシーの定めがどう運用されているかを把握することやセキュリティ対策についての気づきにつながるため、台帳項目について再確認し、セキュリティ対策の効果を上げられたい。

(イ) 各局に対するIT支援について

ホストコンピュータシステムについては情報 化推進部が一元的に管理していたがサーバシ ステムへの移行や運用は各局での分散対応に なるほか,サーバシステムは今後更に各局が 業務改善で一層活用し内部統制にも活用して いく方向にある。調達,開発,運用段階で, 一定の水準で対応しなければならないため, システム化する業務とシステム開発を仕様で 橋渡しするプロジェクトマネージャなどの存 在が不可欠であり,個々の職員の認識を高 め,ノウハウの向上,統制の構築を図ること が必要である。

開発、ネットワークやセキュリティ対策などの研修の実施、プロジェクトマネージャなどの育成、幅広い分野での各局に対する支援についてより積極的に行われたい。

の調査(企情第5982号・平成28年2月4日)から,セキュリティ対策に係る以下の5項目を調査対象に追加した。

- ・セキュリティ実施手順書に基づ いたセルフチェックの実施有無
  - ・セキュリティ対策実施内容
  - ・ウイルス対策の有無
  - ・デバイス利用制限の有無
  - ・システムの管理区域

なお,「ID・パスワード等による利用者認証の有無」の項目については,「本人認証機能」の項目において,確認が可能となっていることから追加していない。

各局に対するIT支援については、これまでも「情報システム調達ガイドライン」の整備や「情報システム調達審査委員会」の設置などの取り組みを進めてきたところであるが、主に調達段階の支援が中心をあったことから、平成27年度からは、開発、運用段階の支援にも治品といる。具体的には、共通物品、国民健康保険システムの関発にあたり、ステム、国民健康保険システムの関発にあたり、場等ではじめとするに参加し、プロジェクト管理をはいる。

の支援を行っている。

措置済